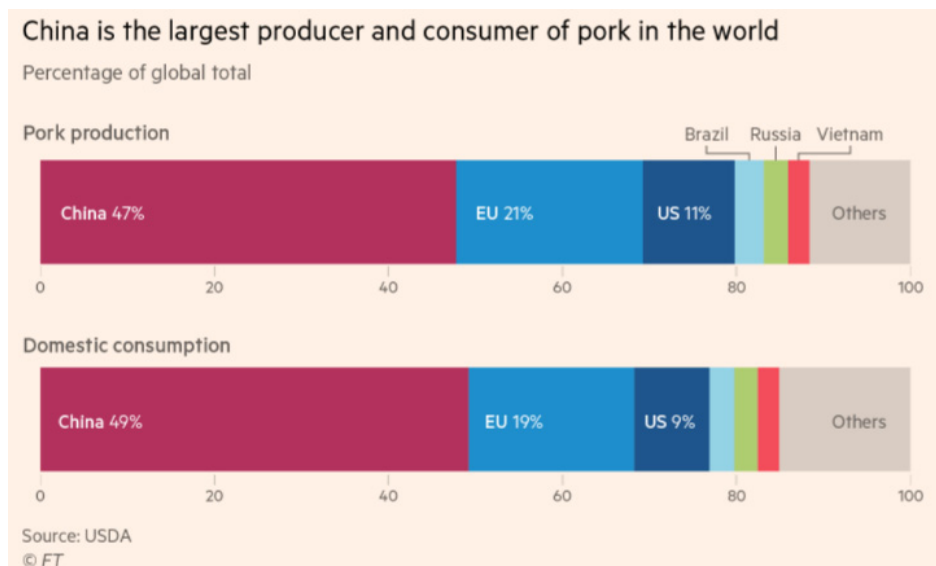


## Recente prijsstijgingen van varkensvlees in China

China is 's werelds grootste varkensvleesproducent ter wereld (47% van de wereldwijde productie).<sup>1</sup> Daarnaast eten Chinezen het meeste varkensvlees ten opzichte van alle landen<sup>2</sup>, rond de 55 miljoen ton vorig jaar.<sup>3</sup> Zie figuur 1.



Figuur 1

Volgens de gegevens van het Chinese National Bureau of Statistics, zijn de voedselprijzen in juli met 9,1% gestegen ten opzichte van een jaar geleden.<sup>4</sup> Een belangrijke oorzaak hiervoor is de stijging van de varkensvleesprijzen door de uitbraak van de Afrikaanse varkenspest (AVP) sinds augustus 2018.<sup>5</sup>

Inflatiegegevens die recentelijk zijn vrijgegeven, tonen aan dat de varkensvleesprijzen met 46,7% zijn gestegen ten opzichte van een jaar eerder in augustus. Zie figuur 2 en figuur 3.<sup>6</sup> Daarnaast zijn de prijzen voor vers fruit met 39,1% gestegen.<sup>7</sup> Dit heeft te maken met tegenvallende gewasproductie als gevolg van weersextremen dit jaar.<sup>8</sup>

<sup>1</sup> Jane Pong, Hudson Lockett and Alice Woodhouse, "No end in sight for China's swine fever outbreak," *Financial Times*, June 7, 2019, accessed September 10, 2019, <https://www.ft.com/content/5595f17a-7c69-11e9-81d2-f785092ab560>.

<sup>2</sup> Geertje Tuentjer, "Afrikaans virus drijft prijzen varkensvlees op," *NRC*, April 25, 2019, accessed September 11, 2019, <https://www.nrc.nl/nieuws/2019/04/25/afrikaans-virus-drijft-prijzen-varkensvlees-op-a3958226>.

<sup>3</sup> Pong, Lockett and Woodhouse, "No end in sight." <https://www.ft.com/content/5595f17a-7c69-11e9-81d2-f785092ab560>.

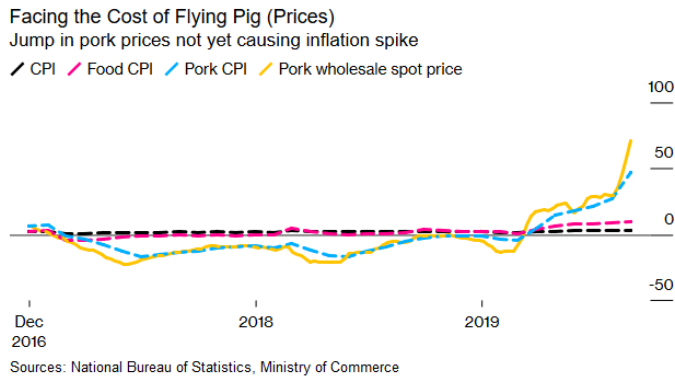
<sup>4</sup> Huileng Tan, "China's food prices jump 9.1% in July as the country battles African swine fever," *CNBC*, August 8, 2019, accessed September 10, 2019, <https://www.cnbc.com/2019/08/09/china-inflation-july-2019-producer-prices-ppi-and-consumer-price-index-cpi.html>.

<sup>5</sup> "Afrikaanse Varkenspest in China, heeft dit gevolgen voor Nederland?" June 24, 2019, <https://www.wur.nl/nl/Onderzoek-Resultaten/Onderzoeksinstituten/Bioveterinary-Research/show-bvr/Afrikaanse-Varkenspest-in-China-heeft-dit-gevolgen-voor-Nederland.htm>.

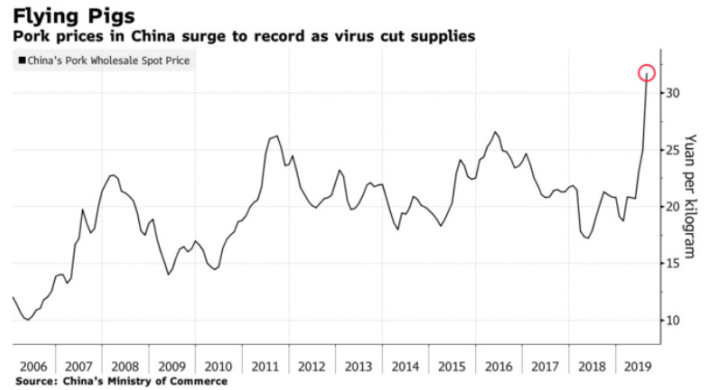
<sup>6</sup> Bloomberg News, "China's pork prices take flight as economy holds inflation down," *Bloomberg*, September 9, 2019, accessed September 11, 2019, <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-09-09/china-s-pork-price-surge-is-still-far-from-hampering-the-pboc>.

<sup>7</sup> Elliot Smith, "China's surging food prices won't weaken its hand in the trade war, economists say," *CNBC*, August 9, 2019, accessed September 10, 2019, <https://www.cnbc.com/2019/08/09/chinas-surging-food-prices-wont-weaken-its-hand-in-the-trade-war.html>.

<sup>8</sup> Tan, "China's food prices."



Figuur 2



Figuur 3

Over het geheel genomen is de Chinese consumentenprijsindex (CPI) met 2,8% gestegen ten opzichte van een jaar geleden in juli. Daarnaast is de producentenprijsindex (PPI) – een maatstaf voor de winstgevendheid van bedrijven – met 0,3% gedaald ten opzichte van een jaar geleden. Dit is de eerste keer dat de PPI van China is gedaald binnen de afgelopen drie jaren.<sup>9</sup>

Vice-premier Hu Chunhua noemde de situatie onlangs “veel grimmiger dan ons is meegedeeld”, en heeft ambtenaren verzocht om onmiddellijk maatregelen te nemen om de varkensvleesvoorraden te vergroten. Als de prijzen van varkensvlees te snel blijven stijgen, dan zal dit ernstige gevolgen hebben voor het leven van inwoners van steden en op het platteland, en met name voor de mensen met een laag inkomen.<sup>10</sup>

Als gevolg van de CPI-inflatie en PPI-inflatie verwacht Bloomberg momenteel geen significante veranderingen in de monetaire-beleidskoers van de People’s Bank of China (PBoC), omdat de inflatie van de varkensvleesprijs veroorzaakt wordt door een aanbodschok en de PPI-inflatie in China negatief is als gevolg van een zwakkere groei.<sup>11</sup>

### Maatregelen door de Chinese overheid

De Chinese Staatsraad heeft op 10 september een beleidsdocument uitgebracht waarin regeringen op alle niveaus worden aangespoord om de varkensproductie te stabiliseren en industriële ontwikkelingen te bevorderen en om de aanvoer van varkensvlees te garanderen.<sup>12</sup>

In het beleidsdocument staan de volgende maatregelen omschreven:

- 1) In 2025 moet 95% van het varkensvlees worden geleverd door de binnenlandse markt. Er komt een verhoging van gesubsidieerde leningen voor varkensfokkerijen en grootschalige varkensbedrijven tot 31 december 2020. Hiervoor is ondersteuning van banken en financiële instellingen gevraagd. Chinese autoriteiten moedigen boeren en producenten aan om meer varkens te fokken. De ministeries van Financiën en Landbouw hebben lokale overheden ertoe aangezet om geld vrij te maken dat voor kunstmatige inseminatietechnologie gebruikt kan worden.<sup>13</sup>
- 2) Provinciale overheden worden aangespoord om preferentieel beleid toe te passen op het gebied van landbouwgrond en de financiering van epidemie-preventie teams.

<sup>9</sup> Tan, “China’s food prices.”

<sup>10</sup> Bloomberg News, “China’s pork prices.”

<sup>11</sup> Bloomberg News, “China’s pork prices.”

<sup>12</sup> The State Council – The People’s Republic of China, “State Council stresses stable hog production,” last modified September 10, 2019,

[http://english.www.gov.cn/policies/latestreleases/201909/10/content\\_WS5d7798afc6d0bcf8c4c13290.html?mc\\_cid=0276430ac5&mc\\_eid=23cb0df493](http://english.www.gov.cn/policies/latestreleases/201909/10/content_WS5d7798afc6d0bcf8c4c13290.html?mc_cid=0276430ac5&mc_eid=23cb0df493).

<sup>13</sup> He, “China could release emergency pork reserves.”

- 3) Gebieden waar varkenshouderij niet is toegestaan, dienen strikt aangegeven te worden in overeenstemming met de wet- en regelgeving.
- 4) Waarborging van de vleesvoorziening door het leveren van reservevoorraad van bevroren varkensvlees en het versnellen van de productie van pluimvee, rundvlees, schapenvlees en andere alternatieven.
- 5) Tijdige betaling van subsidies voor verplichte afslachting van varkens die besmet zijn met AVP.
- 6) Opzetten van sociale bijstand tegen de stijgende consumentenprijzen om het levensonderhoud van mensen in nood te waarborgen.
- 7) Het versnellen van gestandaardiseerde grootschalige landbouw en het aanmoedigen van boeren om hieraan een bijdrage te leveren.
- 8) Het bevorderen van wetenschap en technologie in varkensproductie.
- 9) Het versnellen van de ontwikkeling van AVP-vaccins en het verbeteren van de ziektemonitoring in veterinaire laboratoria en de preventie van epidemieën. Beijing heeft alle slachthuizen opgedragen om bio-controles op het virus uit te voeren om te voorkomen dat besmet varkensvlees op de markt komt of restjes varkensvlees als varkensvoer worden gebruikt.<sup>14</sup>
- 10) Oprichting van een Koude Keten (*Cold Chain*) logistiek systeem voor het varkensvleestransport<sup>15</sup>;
- 11) Daarnaast zijn voertuigen die fokvarkens en bevroren varkensvlees legaal vervoeren, van 1 september 2019 tot 30 juni 2020 vrijgesteld van tolheffingen.<sup>16</sup>

### **Import varkensvlees**

Een andere maatregel is het importeren van varkensvlees uit andere landen. Volgens berekeningen van de Financial Times is de importwaarde van varkensvlees gestegen met meer dan 150% op jaarbasis (Rmb 2,5 miljard) en de invoer van varkensvlees is naar waarde gestegen met 66% op jaarbasis in de eerste acht maanden van het jaar. Beijing heeft in de handelsoorlog met Washington een tarief van 72% opgelegd aan Amerikaans varkensvlees. Hierdoor is varkensvleesimport uit Europa en Zuid-Amerika enorm gestegen om een tekort van 10 miljoen ton vlees op te vullen.<sup>17</sup> Zie *figuur 4*. Afgelopen weekend werd een deel van de varkensvleesimport uit de VS overigens vrijgesteld van de tarieven.

### **Bevroren varkensvleesreserve**

Naast het importeren van varkensvlees uit andere landen, heeft de centrale regering in augustus ook aangekondigd om bevroren varkensvleesreserves op de markt vrij te geven.<sup>18</sup> Het vleesreserveplan was in 1996 opgezet om de voedselprijzen te stabiliseren tijdens noodsituaties. Zowel de nationale als de provinciale overheden houden varkensreserves aan, die vervolgens gebruikt worden wanneer het aanbod "bedreigd" wordt. Lokale overheden zijn al eerder begonnen met het vrijgeven van bevroren varkensvleesreserves. De provinciale overheid van Hainan doet dit sinds 28 augustus en is van plan om vóór 12 september 1520 kg vrij te geven. Steden in de autonome regio Guangxi en de provincie Fujian zijn ook al begonnen met het aanbieden van bevroren

<sup>14</sup> Echo Xie, Keegan Elmer and Orange Wang, "China declares victory over African swine fever but cover-up claims call success into question," *South China Morning Post*, March 22, 2019, accessed September 11, 2019, <https://www.scmp.com/economy/china-economy/article/3002717/china-says-it-has-contained-african-swine-fever-cover-claims>.

<sup>15</sup> The State Council, "State Council stresses stable hog production."

<sup>16</sup> The State Council – The People's Republic of China, "China issues 17 measures to support hog production," last modified September 9, 2019, [http://english.www.gov.cn/statecouncil/ministries/201909/09/content\\_WS5d75899ac6d0c6695ff80124.html](http://english.www.gov.cn/statecouncil/ministries/201909/09/content_WS5d75899ac6d0c6695ff80124.html).

<sup>17</sup> Tom Hancock, Wang Xueqiao, Emiko Terazono and Andres Schipani, "Europe and Brazil help fill China's 10m-tonne pork shortfall," *Financial Times*, September 10, 2019, accessed September 10, 2019, <https://www.ft.com/content/ccf12bba-d2d4-11e9-8367-807ebd53ab77>.

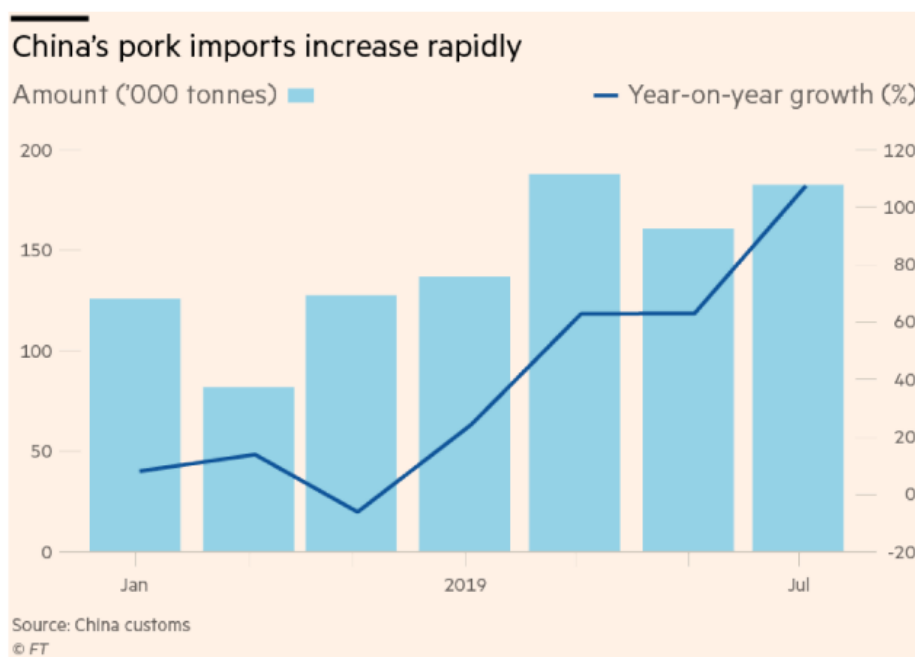
<sup>18</sup> Orange Wang, "China tapping national pork reserves will not satisfy shortage of the culturally symbolic meat, analysts warn," *South China Morning Post*, September 6, 2019, accessed September 11, 2019, <https://www.scmp.com/economy/china-economy/article/3026080/china-tapping-national-pork-reserves-will-not-satisfy>.

varkensvlees.<sup>19</sup> Guangdong is van plan om 3150 ton vrij te geven tijdens de aankomende feestdagen.<sup>20</sup>

De volledige diepgevroren varkensvleesreserves van China bedragen rond de 990.000 ton, volgens Lei Yi, een analist bij China Merchant Securities. Echter, waarschuwen verschillende analisten dat de voorraden lang niet voldoende zijn om op de vraag van de Chinezen in te spelen. De impact ervan is namelijk beperkt, gezien de leveringskloof meer dan 10 miljoen ton bedraagt. Met de verwachte daling van 50% van de varkenspopulatie in China wordt het probleem alsmaar groter. Dit zou een tekort aan varkensvlees van ongeveer 13 miljoen ton betekenen. Al zou China al het verhandelbare varkensvlees ter wereld importeren en alle bevroren reserves gebruiken, dan zou er nog steeds een tekort aan aanbod van ongeveer 6 miljoen ton zijn.<sup>21</sup>

### **Rantsoenering**

Verder heeft China in sommige steden rantsoenering ingevoerd waarbij burgers slechts gelimiteerde hoeveelheden varkensvlees kunnen kopen. Sommige lokale overheden hebben kortingen op varkensvlees aangeboden om de stijgende prijzen onder controle te houden.<sup>22</sup> Een voorbeeld is de hoofdstad van de zuidelijke regio van Guangxi, Nanning. Consumenten kunnen tot 1 kilogram varkensvlees per dag kopen voor een prijs dat niet meer dan 10% onder de gemiddelde marktprijs ligt.<sup>23</sup>



Figuur 4

### **Alternatieven voor varkensvlees**

<sup>19</sup> Wang, "China tapping national pork reserves."

<sup>20</sup> Reuters, "China's Guangdong to release another 3,150 tonnes of pork from reserves to secure supplies," *Reuters*, September 9, 2019, accessed September 11, 2019, <https://www.reuters.com/article/us-china-swinefever-pork-guangdong-idUSKCN1VUIDW>.

<sup>21</sup> Wang, "China tapping national pork reserves."

<sup>22</sup> Laura He, "China could release emergency pork reserves after losing 100 million pigs to swine fever," *CNN Business*, September 4, 2019, accessed September 12, 2019, <https://edition.cnn.com/2019/09/04/business/china-pork-swine-fever-pigs/index.html>.

<sup>23</sup> Xu Wei, "Nanning Rations Cheap Meat as Pork Prices Surge," *Yi Cai*, September 2, 2019, accessed September 16, 2019, <https://yicai.com/news/nanning-rations-cheap-meat-as-pork-prices-surge>.

Er wordt ook naar alternatieven voor varkensvlees gezocht. Volgens de Rabobank is de varkensvleesconsumptie door consumenten en producenten van voedselverwerking in China zwak vanwege zorgen over voedselveiligheid. Op basis van de beschikbare data van Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) kan er een daling in de varkensvleesconsumptie in 2019 worden waargenomen ten opzichte van voorgaande drie jaren. Zie *figuur 5*. Vervanging van varkensvlees heeft voornamelijk plaatsgevonden in B2B-kanalen en dit is grotendeels gebaseerd op de perceptie van de zorgen van consumenten over voedselveiligheid. Voedselverwerking, in het bijzonder consumentenvoedselproducten richt zich in toenemende mate op andere dierlijke eiwitten zoals gevogelte. Kipfiletvlees heeft dit jaar met een aanzienlijk grote prijsstijging te maken gehad. Zie *figuur 6*.<sup>24</sup>

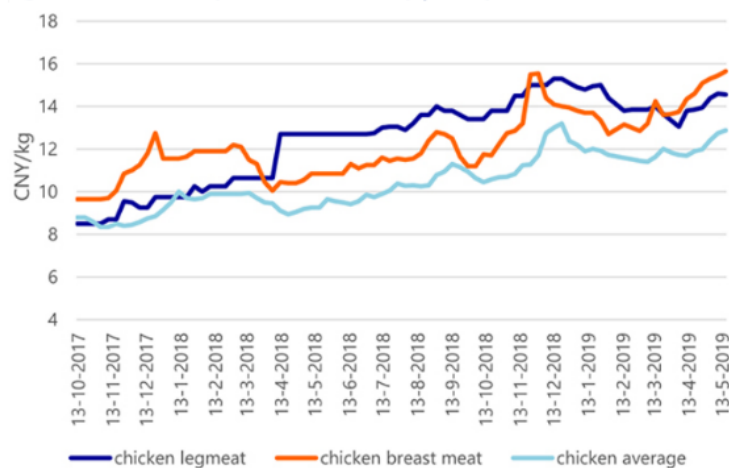
## Meat consumption Pork meat, Kilograms/capita, 2016 – 2019

Source: OECD Agriculture Statistics: OECD-FAO Agricultural Outlook (Edition 2019)

Location	2016	2017	2018	2019
China (People's Republic of)	31.202	30.921	30.438	29.250

Figuur 5

Figure 2: Chicken meat prices have risen sharply in response to ASF



Source: Boyar, Rabobank 2019

Figuur 6

## Voorspellingen

Analisten voorspellen dat de prijs van varkensvlees zal blijven stijgen de komende maanden. De Rabobank schat dat de Chinese varkensproductie dit jaar met 25% zou kunnen dalen. Dit kan varkensexporteurs elders in de wereld ten goede komen en met name voor Europa. De invoer van Chinees varkensvlees uit Europa is in de eerste helft van 2019 al met 54% gestegen, waarvan de meeste uit Spanje, Duitsland, Denemarken, Nederland en Frankrijk komen. Deze trend zal zich zeker in 2020 voortzetten, aldus een Rabobank-analist.<sup>25</sup>

<sup>24</sup> Chenjun Pan, "African Swine Fever Affects China's Pork Consumption," June 2019, <https://research.rabobank.com/far/en/sectors/animal-protein/african-swine-fever-affects-china-s-pork-consumption.html>.

<sup>25</sup> He, "China could release emergency pork reserves."